

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ Республики Беларусь «Достойное долголетие–2030»

1. ВВЕДЕНИЕ

Национальная стратегия Республики Беларусь «Достойное долголетие–2030» (далее – Стратегия) является документом, определяющим цель, принципы, задачи и приоритетные направления государственной политики с учетом демографических тенденций и рисков, связанных со старением населения.

Разработка Стратегии обусловлена интенсификацией процессов демографического старения населения, возникновением новых потребностей и возможностей стареющего общества, и необходимостью создания условий для реализации потенциала пожилых граждан.

Современное социально-демографическое развитие Республики Беларусь характеризуется долгосрочным и прогрессирующим процессом старения населения. На начало 2019 г. доля пожилых граждан (60 лет и старше) в общей численности населения составляла 22,8 %, что свидетельствует о высоком уровне старения населения. Село стареет быстрее, чем город. Доля населения старше трудоспособного возраста в городе составляет 23 %, на селе – 32 %, а в отдельных районах страны достигает более 30 %.

На процессы старения в Республике Беларусь оказывает влияние снижение уровня рождаемости и рост ожидаемой продолжительности жизни. Суммарный коэффициент рождаемости в 2018 г. составил 1,45 ‰, это ниже уровня простого воспроизводства населения. Полное замещение поколений в стране не наблюдалось более 40 лет. Начиная с 2000-х гг., поступательно растет ожидаемая продолжительность жизни. В 2018 г. она достигла значения 74,5 года. Усиливается тенденция старения населения.

Согласно прогнозу, к 2025 г. доля граждан пожилого возраста составит более 28 % населения страны. Это указывает на устойчивый характер и интенсификацию процессов старения в перспективе.

Основные проблемы и риски, с которыми сталкивается общество в процессе старения, связаны со снижением численности трудоспособного населения, увеличением демографической нагрузки гражданами пожилого возраста, снижением финансовой устойчивости пенсионной системы, ростом государственных расходов на здравоохранение и социальное обслуживание,

проблемами обеспечения рынка труда квалифицированными кадрами, разрывом межпоколенческих связей, низким уровнем участия пожилых граждан в жизни общества и др. Так, численность и доля трудоспособного населения в трудоспособном возрасте с 2012 по 2018 год снизилась на 255 тыс. человек или на 4,5 %, при этом демографическая нагрузка населением старше трудоспособного возраста возросла с 647 до 748 человек на 1000 человек трудоспособного возраста, а численность занятых в экономике, приходящихся на 1 пенсионера, сократилась с 1,59 до 1,44. Удельный вес социальных выплат в общем объеме денежных доходов населения за этот период увеличился с 18,8 % до 20,8 %.

Пожилые граждане обладают знаниями, опытом, трудовым и интеллектуальным потенциалом, который при эффективном использовании будет способствовать социально-экономическому развитию страны, укреплять основы морального и духовного развития, обеспечивать целостность и сплоченность нации.

Признание масштаба и устойчивости как процесса старения, так и его социально-экономических и иных последствий, обуславливает необходимость всестороннего учета вопросов старения при принятии решений во всех сферах жизнедеятельности общества и на всех уровнях государственного управления, формирования нового понимания образа и роли пожилых граждан и что такое достойная жизнь в пожилом возрасте, создания общества для всех возрастов.

В Республике Беларусь создаются условия для самостоятельной и независимой жизни пожилых граждан, способствующие их экономической и социальной интеграции. Постоянно расширяются возможности для вовлечения пожилых граждан в социальную, культурную, и образовательную сферы жизни общества. Реализуется система мер государственной поддержки пожилых граждан, включающая бесплатную медицинскую помощь, пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, создание безбарьерной и безопасной среды проживания и др.

Создавая на национальном уровне условия для социальной и экономической интеграции пожилых граждан, Республика Беларусь стремится следовать целям Мадридского международного плана действий по проблемам старения и Региональной стратегии его осуществления, Лиссабонской декларации Министров, предусматривающим поощрение участия, недискриминации и социальной интеграции пожилых граждан; охрану достоинства, здоровья и независимой жизни в пожилом возрасте; обеспечение и укрепление солидарности между поколениями.

Ориентиром для формирования политики в отношении старения являются Цели в области устойчивого развития (далее – ЦУР), реализация которых невозможна без принятия решений в интересах пожилых граждан. Стратегия следует принципу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка–2030) – «Никого не оставить в стороне» – и связана с достижением практически всех ЦУР.

Для целей Стратегии к пожилым гражданам относятся граждане в возрасте 60 лет и старше. С учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения, в Стратегии используется деление на следующие возрастные группы:

- с 60 до 74 лет – пожилой возраст;
- с 75 лет до 90 лет – старческий возраст;
- старше 90 лет – долгожители.

Данная периодизация возраста для целей Стратегии является достаточно условной и предназначена для учета потенциала и потребностей различных возрастных групп при разработке мер политики в отношении пожилых граждан.

Стратегия разработана с учетом положений Закона Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80 «О демографической безопасности Республики Беларусь» и Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь, протокол заседания от 2 мая 2017 г. № 10).

Стратегия включает цели, принципы, задачи и приоритетные направления действий, реализация которых будет способствовать устойчивому повышению продолжительности, уровня и качества жизни пожилых граждан, созданию благоприятных условий для их самостоятельной, независимой и полноценной жизнедеятельности, укреплению связей между поколениями, активному и здоровому долголетию.

2. ЦЕЛЬ, ПРИНЦИПЫ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

Цель Стратегии – формирование общества для людей всех возрастов, создание условий для наиболее полной и эффективной реализации потенциала пожилых граждан, устойчивого повышения качества их жизни посредством системной адаптации государственных и общественных институтов к старению населения.

Основные принципы Стратегии:

гармонизация усилий государства, общества, семьи для наиболее полного и эффективного включения пожилых граждан во все сферы жизнедеятельности общества;

равный доступ к использованию возможностей, прав и услуг для лиц всех возрастов в городской и сельской местности;

соблюдение прав и законных интересов пожилых граждан во всех сферах жизнедеятельности общества, гендерное равенство;

полноправное и эффективное участие пожилых граждан в экономической, политической и социальной жизни общества;

вовлеченность пожилых граждан и их участие в принятии решений на всех уровнях управления;

развитие общества с учетом интересов, потребностей и возможностей пожилых граждан;

социальная солидарность между поколениями, обеспечивающая возможность наиболее полной реализации потенциала пожилых граждан;

содействие устойчивому экономическому развитию страны;

межсекторное и межведомственное взаимодействие при реализации целей и задач Стратегии.

Основными задачами Стратегии являются:

обеспечение защиты прав и достоинства пожилых граждан, недопущение дискриминации по признаку возраста и формирование уважительного отношения к пожилым гражданам;

создание условий для социальной интеграции и всестороннего участия пожилых граждан в жизни общества;

обеспечение устойчивости системы пенсионного обеспечения и повышение благосостояния пожилых граждан;

стимулирование к более долгой трудовой жизни, создание условий, способствующих занятости пожилых граждан в экономике в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями;

обеспечение возможности обучения в течение всей жизни, расширение доступа к получению образования и повышению квалификации;

создание условий для здоровой и безопасной жизни пожилых граждан, активного долголетия и формирование мотивации к здоровому образу жизни;

развитие социального обслуживания для обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан;

создание адаптированной к потребностям пожилых граждан инфраструктуры и благоприятной среды жизнедеятельности.

3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ДОСТОИНСТВА ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН, НЕДОПУЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ ВОЗРАСТА И ФОРМИРОВАНИЕ УВАЖИТЕЛЬНОГО ОТНОШЕНИЯ К ПОЖИЛЫМ ГРАЖДАНАМ

В Конституции Республики Беларусь закреплено равенство всех граждан перед законом, право на равную защиту прав и законных интересов без всякой дискриминации. Это означает, что гражданам нашей страны, независимо от возраста, должны обеспечиваться равные возможности для реализации своих прав в различных сферах жизни, и они не должны подвергаться унижающей достоинство дискриминации.

Запрет дискриминации по признаку возраста пока еще не является приоритетным направлением в развитии как международно-правовых, так и национальных инструментов обеспечения равноправия. В законодательстве Республики Беларусь отсутствуют прямые нормы, запрещающие ущемление прав пожилых граждан и предусматривающие ответственность за проявление дискриминации. Трудовой кодекс Республики Беларусь – единственный нормативный правовой акт, прямо содержащий положение о запрете дискриминации в трудовых отношениях по признаку возраста.

Вместе с тем механизмы защиты лиц, подвергшихся дискриминации, пока еще не стали достаточно эффективными. Борьба с данным явлением требует оперативного восстановления прав лиц, пострадавших от дискриминации, и искоренения незаконной практики. Стране необходима разработка эффективных правовых средств, ориентированных на существующие международные и наднациональные стандарты, обеспечивающих реализацию принципа равных возможностей и защиту дискриминированных лиц.

Накопленный опыт и высокая квалификация пожилых граждан позволяют данной категории населения эффективно участвовать в принятии государственных решений. Вместе с тем, осознание возможностей использования потенциала пожилых граждан в экономической и социальной жизни еще не стало частью культуры общества. Так, на конец 2017 года удельный вес граждан в возрасте 60 лет и старше в общей численности работников, занятых в государственном управлении, составляет только 4,2 %, что не учитывает вектор развития современных демографических процессов. Наиболее широко пожилые граждане в возрасте старше 60 лет представлены в органах законодательной власти.

В последние годы в Беларуси растет число организаций пожилых граждан, что расширяет возможности для их гражданского участия.

Увеличивается количество общественных организаций ветеранов войны и труда. Так, на 1 июля 2018 года в Беларуси насчитывалось 94 республиканских объединений и организаций. Указанные организации вносят большой вклад в укрепление межпоколенческих связей и социальную интеграцию пожилых граждан. Они организуют встречи с молодежью в целях патриотического и нравственного воспитания, оказывают помощь в оздоровлении, медицинском и торговом обслуживании, содействуют досугу и волонтерской деятельности пожилых граждан.

Пожилые граждане являются активными членами профсоюзной деятельности в Республике Беларусь, их численность постоянно растет даже среди неработающих членов Федерации профсоюзов Беларуси.

В целях вовлечения пожилых граждан в процессы принятия решений, повышения уровня их представительства, обеспечения учета их запросов и предпочтений необходима дальнейшая активизация усилий по разработке механизмов участия пожилых граждан и их организаций в процессах принятия решений. В настоящее время в Беларуси представительство интересов пожилых граждан осуществляется на уровне Председателя Белорусской Общественной организации ветеранов, который является членом Межведомственной Комиссии по проблемам пожилых граждан, ветеранов и лиц, пострадавших от военных действий при Министерстве труда и социальной защиты. Дальнейшему расширению участия пожилых граждан в принятии решений способствовало бы создание советов пожилых граждан с включением в их состав представителей различных организаций на национальном и местном уровнях.

На национальном уровне координации вопросов, связанных со старением населения, может быть возложена на Национальный комитет по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь.

Большое влияние на формирование образа и роли пожилых граждан в обществе оказывают средства массовой информации, формируя общественное восприятие вопросов старения и пожилого возраста. Однако тематика и образы активного пожилого населения недостаточно отражены в содержании теле- и радиопередач, печатных СМИ, Интернет-изданий. Недостаточен объем материалов, поднимающих проблемы занятости пожилых граждан. В контенте СМИ выделяется ряд устойчивых тематических сюжетов, конструирующих социальный портрет лиц пожилого возраста, как объекта опеки и защиты.

Все это свидетельствует о необходимости системной деятельности по формированию позитивного образа старения в информационном пространстве.

Приоритетные направления действий:

координация вопросов, связанных со старением населения на национальном уровне;

включение в нормативные правовые акты положений о запрете дискриминации по возрасту, а также мер ответственности за проявления дискриминации;

искоренение связанной с возрастом дискриминации, продвижение и защита прав и достоинства пожилых граждан;

формирование механизмов вовлечения пожилых лиц в процессы обсуждения и принятия решений на всех уровнях, например, на основе создания советов пожилых граждан;

создание условий для вовлечения пожилых граждан в деятельность общественных объединений;

обеспечение информационного отражения проблем здорового старения и активного долголетия в СМИ различного уровня, в интернет-ресурсах и др.;

формирование образа благополучного старения, информирование общества о важности качества жизни пожилых граждан, формирование уважительного отношения к пожилым гражданам;

проведение регулярных социологических исследований по изучению участия пожилых граждан в жизнедеятельности общества по различным направлениям; внедрение международных индикаторов в национальную статистику по вопросам старения населения.

4. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И ВСЕСТОРОННЕГО УЧАСТИЯ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

В условиях старения населения особое внимание должно уделяться тому, чтобы пожилые граждане не оказывались в одиночестве и социальной изоляции.

По данным социологических исследований («Поколение и гендер», 2017 г.), большинство пожилых граждан ощущают свою близость с родственниками и другими гражданами (31,5 %) и могут на них положиться в случае затруднений (28,8 %). Вместе с тем практически каждый 10 пожилой человек испытывает дефицит близких граждан и около 5 % ощущают себя в вакууме или отвергнутыми.

В силу разной продолжительности жизни мужчин и женщин, в пожилом возрасте преобладают одиноко проживающие женщины. Согласно

результатам социологических исследований, большинство (62 %) пожилых мужчин проживает вместе с супругой (партнершей) без детей, в то время как среди женщин относительное большинство (46,6 %) проживает без детей и без супруга (партнера). Ранняя потеря супруга влечет за собой повышение риска одиночества пожилых женщин и депрессивных состояний. Для женщин в сельской местности потеря партнера сопряжена также с рядом проблем по содержанию жилья и обработки приусадебных участков. Актуальным направлением является поддержка пожилых женщин, оставшихся без партнера, особенно в сельской местности.

Социальная политика Республики Беларусь, включая семейную политику, направлена на усиление межпоколенческих, внутрисемейных связей и стимулирование поддержки пожилых граждан со стороны совершеннолетних трудоспособных детей.

Формирование уважительного отношения к пожилым гражданам должно начинаться с семьи. Признание роли пожилых граждан в воспитании и социализации новых поколений, сохранении и передаче культурных и нравственных ценностей, традиций нации, достижении общественной стабильности должно стать нравственной основой воспитания молодого поколения.

В связи с возрастом и наличием ряда ограничений пожилой человек становится уязвимым для насилия. Для предупреждения насилия в семье, в том числе в отношении пожилых граждан, в стране в последние годы реализован ряд законодательных и организационных мер.

Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» закреплены: использование защитных предписаний, устанавливающих запреты на общение, посещение, выяснение места пребывания гражданина, пострадавшего от насилия в семье; обязанность гражданина, совершившего насилие в семье, временно покинуть общее с гражданином, пострадавшим от насилия, жилое помещение.

В целях оказания помощи лицам, находящимся в кризисном состоянии, в территориальных центрах социального обслуживания населения (далее – ТЦСОН) организована работа кризисных комнат. В кризисных комнатах предоставляются услуги временного приюта, оказывается психологическая помощь, при необходимости привлекаются специалисты сферы образования, здравоохранения, органов внутренних дел, общественные объединения, юридические службы и др.

Регулярно проводятся республиканские акции и мероприятия, призванные привлечь внимание общественности к проблемам насилия в семье и повысить правовую и информационную грамотность лиц для

объективного реагирования на такие ситуации. Однако для преодоления кризисов семьи, снижения уровня противоправных действий по отношению к пожилым гражданам в стране необходимо проводить дальнейшие меры по противодействию насилию в семье.

В Республике Беларусь реализуются государственные программы, направленные на создание условий для социальной интеграции пожилых граждан и инвалидов.

С целью содействия общению и социальной включенности пожилых граждан сформирована сеть кружков и клубов по интересам при ТЦСОН, а также в ряде общественных объединений и других некоммерческих организациях.

При этом потенциал учреждений культуры для обеспечения активного участия пожилых граждан в культурной и духовной жизни общества, организации их досуга используется недостаточно. Имеет место тенденция по снижению количества учреждений культуры. Так, число публичных библиотек в 2018 году снизилось по сравнению с 2010 годом на 1260 (32,7%) и составило 2589 библиотек. Также снижается количество библиотечного фонда на 1000 человек населения – с 7071 в 2010 году до 5757 в 2018 году (на 19,6 %); количество клубов сократилось на 1021 клуб (на 27,6%).

Одной из возможностей участия пожилых граждан в жизни общества является волонтерская (добровольческая) деятельность, которая служит источником морального удовлетворения и способствует расширению социальных контактов. В Республике Беларусь волонтерство уже стало частью общественной жизни. Опыт привлечения волонтеров имеется в Белорусском Обществе Красного Креста, где 30% волонтеров составляют пожилые граждане, занимающиеся оказанием помощи одиноко проживающим пожилым гражданам, инвалидам и другим нуждающимся группам населения. Пожилые граждане также принимают активное участие в реализации инициативы «пожилые помогают пожилым» по поддержке лиц с ограниченной мобильностью.

В современных условиях развития информационного общества для пожилых граждан все большее значение приобретает расширение возможностей доступа к информации. В Республике Беларусь, как и в большинстве других стран, между старшими и младшими возрастными группами наблюдается так называемый «цифровой разрыв». В 2017 г. пользователями Интернета являлись 46,5 % женщин и 39,9 % мужчин в возрасте 55 – 74 лет, что практически в 2 раза меньше, чем в возрастной группе 25 – 54 лет.

Важным способом предотвращения цифровой и, как следствие, экономической и социальной исключенности пожилых граждан является наличие возможностей обучения основам информационно-коммуникационных технологий с учетом возрастных особенностей пожилых граждан, который позволит увеличить доступ пожилых граждан к информации и услугам.

Приоритетные направления действий:

обеспечение равных условий для участия пожилых граждан в жизни общества;

развитие законодательных и организационных мер, научных исследований, образовательных программ и гражданских инициатив по вопросам противодействия насилию в отношении пожилых граждан;

расширение практики функционирования клубов, центров, групп для разных возрастных групп на базе учреждений культуры, общественных объединений и организаций;

привлечение пожилых граждан общественной деятельности, в том числе волонтерской;

использование информационных технологий для облегчения общественного участия пожилых граждан (доступ к информации и услугам, общение с друзьями и семьей, участие в социальных сетях, дистанционное обучение), продления их независимой жизни;

расширение масштабов обучения пожилых граждан по месту их проживания, в том числе в сельской местности навыкам использования информационно-коммуникационных технологий, а также оказание им необходимой технической поддержки;

расширение возможностей участия пожилых граждан в культурных и иных общественных мероприятиях.

5. ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И БЛАГОСОСТОЯНИЯ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН

Основным механизмом обеспечения благосостояния большинства пожилых граждан является пенсионное обеспечение. Право на государственное пенсионное обеспечение в старости, инвалидности, при потере кормильца и других случаях, предусмотренных законодательством, гарантируется Конституцией Республики Беларусь и реализуется через систему государственного социального страхования и пенсионного обеспечения.

Подавляющему большинству граждан при достижении пенсионного возраста назначается трудовая пенсия по возрасту (либо пенсия за выслугу лет), обусловленная уплатой взносов на пенсионное страхование. Гражданам, не имеющим права на трудовую пенсию по возрасту, назначается социальная пенсия (минимальная гарантия, не зависящая от уплаты взносов) при достижении возраста женщинами 60 лет, мужчинами 65 лет. Среди мужчин в возрасте 65 лет и старше и женщин в возрасте 60 лет и старше трудовую или социальную пенсию получают почти 98 процентов граждан.

В Беларуси повышаются возрастные и стажевые требования для назначения пенсии. Общий пенсионный возраст постепенно увеличивается и к 2022 году достигнет 58 лет для женщин и 63 лет для мужчин, стаж работы с уплатой взносов – до 20 лет в 2025 году.

К пенсиям пожилым гражданам и инвалидам, с учетом их возрастных потребностей и особенностей состояния здоровья, выплачиваются надбавки на уход, а также доплаты.

В последнее десятилетие соотношение средней пенсии по возрасту и средней заработной платы работников поддерживалось на уровне около 40 %. Средний размер пенсии по возрасту устойчиво превышает два бюджета прожиточного минимума пенсионера (222,4 % в 2018 году). Уровень дохода пожилых граждан в возрасте 60 лет и старше составляет 73 % среднего уровня дохода остального населения. В целом пенсионеры фактически выведены из категории малообеспеченных: доля получателей с размером пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера составляет менее 1 %.

Практически отсутствует гендерный разрыв в уровне пенсионного обеспечения. Более низкие возрастные и стажевые требования у женщин не влекут соответствующего снижения размера их пенсии относительно мужчин. Отношение среднего размера назначенных пенсий женщин к среднему размеру назначенных пенсий мужчин составляет около 98 %.

В настоящее время растущая разница между продолжительностью жизни и возрастом выхода на пенсию, существующий гендерный разрыв в продолжительности жизни мужчин и женщин ставят под угрозу устойчивость пенсионной системы. Численность занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, только с 2010 по 2018 годы снизилась с 1,8 до 1,6 человек. Все это свидетельствует о необходимости совершенствования пенсионной системы, ее адаптации к демографическим изменениям с учетом необходимости улучшения стандартов жизни в пожилом возрасте.

Для поддержания уровня материального благосостояния пожилых граждан требуется обеспечить устойчивое функционирование пенсионной

системы и предоставление гражданам пенсий в социально приемлемых размерах в сочетании с поддержанием посильных для государства и экономики расходов на их финансирование.

Приоритетные направления действий:

совершенствование пенсионной системы с учетом роста продолжительности жизни и необходимости обеспечения гендерного равенства;

обеспечение достойного уровня пенсий с усилением зависимости индивидуального размера пенсии от личной трудовой деятельности до назначения пенсии;

рассмотрение возможности дальнейшего увеличения пенсионного возраста с учетом улучшения показателей ожидаемой продолжительности жизни;

расширение возможности выбора условий и времени выхода на пенсию (в том числе, через премиальное повышение пенсии за отложенный выход на нее);

развитие добровольных дополнительных схем пенсионного страхования и поощрение корпоративного пенсионного обеспечения.

6. СТИМУЛИРОВАНИЕ К БОЛЕЕ ДОЛГОЙ ТРУДОВОЙ ЖИЗНИ, СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ЗАНЯТОСТИ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН В ЭКОНОМИКЕ В СООТВЕТСТВИИ С ИХ ЖЕЛАНИЯМИ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ НАВЫКАМИ И ФИЗИЧЕСКИМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Национальным законодательством не ограничивается продолжение трудовой деятельности работника после наступления пенсионного возраста. По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь на конец 2018 года среди всех пенсионеров, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, продолжали работать 24,9% получателей, в том числе, 24,8 % женщин и 25,2 % мужчин, то есть на рынке труда заняты более 600 тысяч пенсионеров. Это свидетельствует о достаточно высокой экономической активности пожилых граждан сразу после достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Работники предпенсионного и пенсионного возраста является уязвимой группой на рынке труда. Наниматели, как правило, не предоставляют этой категории работников возможностей для профессионального развития и карьерного роста, несмотря на то, что эти работники имеют высокий уровень мотивации к продолжению трудовой деятельности.

В условиях демографического старения населения, дефицита трудоспособного населения и кадровых проблем в организациях категория работающих пожилых граждан увеличивает потенциал трудовых ресурсов. Многие пожилые работники имеют образование, высокую квалификацию и опыт работы, рациональное и в полном объеме использовать этот ресурс, то это будет способствовать экономическому благополучию страны. Использование труда пожилых граждан – это путь к созданию справедливого и равноправного общества для людей всех возрастов.

Повышение эффективности использования трудового потенциала является одним из приоритетных направлений государственной политики занятости Республики Беларусь. В стране реализуются государственные программы, направленные на вовлечение в трудовую деятельность граждан, достигших пенсионного возраста.

Особую значимость проблема организации труда пожилых граждан приобретает в связи с предусмотренным законодательством Республики Беларусь повышением пенсионного возраста. Создание новых возможностей для продолжения трудовой деятельности должно сопровождаться созданием благоприятных условий для освоения пожилыми гражданами соответствующих навыков и содействием их трудоустройству. Одним из перспективных направлений государственной политики в сфере занятости населения может стать поддержка пожилых граждан в организации предпринимательской деятельности, а также содействие обучению и развитию предпринимательских навыков у пожилых граждан. Возможными сферами поддержки предпринимательской деятельности пожилых граждан могут являться сфера гостеприимства, туризм, производство экологически чистой продукции, ремесленничество и др.

Законодательством Республики Беларусь предусмотрена защита прав работников предпенсионного возраста. Так, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2000 года № 180 «О порядке применения Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 29» контракты с работником, добросовестно работающим и не допускающим нарушений трудовой, исполнительской и производственно-технологической дисциплины, которому до достижения общеустановленного пенсионного возраста остается не более двух лет, продлеваются не менее чем до достижения указанного возраста.

Сторонам коллективного договора предоставлено право в зависимости от производственных, социальных и иных факторов включать в коллективный договор различные обстоятельства, которые должны приниматься во внимание при сокращении штата. В коллективном договоре

в случае сокращения может предусматриваться преимущественное право на оставление на работе работников старших возрастов и пожилых работников, при равной производительности труда и квалификации работников. В коллективный договор могут также включаться положения о переобучении таких работников.

Использование труда пожилых работников, сохранивших трудоспособность, имеет немаловажное значение не только для них самих, но и для социально-экономического развития страны. Старение населения должно стать стимулом для роста экономики и внедрения инноваций. Это возможность для создания и развития сегмента рынка, ориентированного на производство товаров и предоставление услуг для пожилых граждан, так называемой «серебряной экономики». По мере старения населения деятельность «серебряной экономики» будет в большей степени направлена на поддержание и стимулирование активного долголетия и повышение качества жизни пожилых граждан.

В соответствии с Рекомендацией № 162 Международной организации труда (МОТ) «О пожилых работниках» труд работников предпенсионного возраста и продолжающих трудиться работников пенсионного возраста должен осуществляться либо в облегченных условиях работы, либо на других, более легких работах. Пожилые работники могут нуждаться в сокращении объема труда, изменении производственного ритма, поэтому режим рабочего времени и времени отдыха должны соответствовать возможностям пожилого работника.

Приоритетные направления действий:

расширение возможностей занятости и создание рабочих мест для пожилых граждан, с учетом их профессиональных навыков и физических возможностей;

содействие пожилым гражданам в продолжении трудовой деятельности, сохранении и увеличении эффективности их труда за счет адаптации рабочего места в соответствии с потребностями пожилых граждан, использования гибких форм занятости, в том числе дистанционной занятости, создания благоприятных условий для освоения соответствующих навыков;

противодействие возрастной дискриминации при приеме, сохранении, продвижении и увольнении работников;

поддержка экономической активности и предпринимательской деятельности пожилых граждан, особенно в сельской местности, включая обучение навыкам предпринимательской деятельности, облегчение доступа к финансовым ресурсам и др.;

содействие в поиске работы и трудоустройстве граждан предпенсионного и пенсионного возраста, поощрение найма пожилых граждан и сохранения их рабочих мест;

информирование граждан предпенсионного и пенсионного возраста об оптимальных для них формах и видах трудовой деятельности;

совершенствованием механизмов экономической заинтересованности нанимателей в привлечении к труду граждан предпенсионного и пенсионного возраста и обеспечении их труда;

развитие института наставничества в целях укрепления межпоколенческих связей в трудовых коллективах.

7. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБУЧЕНИЯ В ТЕЧЕНИЕ ВСЕЙ ЖИЗНИ, РАСШИРЕНИЕ ДОСТУПА К ПОЛУЧЕНИЮ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОВЫШЕНИЮ КВАЛИФИКАЦИИ ДЛЯ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН

Эффективная поддержка индивидуального развития пожилых граждан должна осуществляться посредством реализации принципа непрерывности образования на протяжении всей жизни на основе адаптации системы образования к получению пожилыми гражданами знаний и навыков, необходимых им для сохранения и продления трудовой деятельности, активной жизни в семье и обществе.

Конституционное право гражданина на образование не имеет возрастных ограничений. Основной контингент обучающихся в учреждениях образования составляют граждане до 26 лет. Официальная статистика не детализирует данные о количестве и возрасте обучающихся старше 26 лет.

В последние годы сформировалась тенденция к уменьшению численности и доли учащихся в учреждениях среднего специального образования старше 26 лет – с 12,4 % в 2014/2015 гг. до 10,3 % в 2018/2019 гг. Доля студентов вузов старше 26 лет за эти годы уменьшилась с 17,9 % до 16,1 %. Растет численность обучающихся в аспирантуре и докторантуре, причем численность обучающихся в докторантуре в возрасте старше 60 лет возросла с 2012 г. до 2019 г. в 4,5 раза, а доля в общей численности обучающихся в докторантуре – в 1,5 раза.

Образовательные стратегии в отношении пожилых граждан зависят от возраста пожилых граждан. В образовании для актуализации профессиональных компетенций и приобретения новых знаний и навыков с целью дальнейшей занятости заинтересованы, прежде всего, граждане

предпенсионного возраста, а также пожилые граждане в возрасте от 60 до 64 лет.

Для пожилых граждан особенно актуально развитие дополнительного образования взрослых. Доля расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на дополнительное образование взрослых с 2010 года остается неизменным и составляет всего 1,1 %.

Образовательные программы дополнительного образования взрослых реализуются в учреждениях образования, а также могут реализовываться в иных организациях, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

Численность граждан, получающих дополнительное образование по программам дополнительного образования взрослых в Республике Беларусь сокращается. Так, с 2012 г. по 2018 г. в 1,3 раза сократилось число работников, прошедших профессиональное обучение по образовательным программам дополнительного образования взрослых в организациях.

Для обеспечения экономической активности и занятости пожилых граждан необходимо создать условия для получения ими дополнительного образования (повышение квалификации, переподготовка, обучающие курсы и пр.). Своевременные инвестиции в дополнительное образование, доступность широкого спектра возможностей профессиональной подготовки и переподготовки, способствует обеспечению возможности трудоустройства работников на протяжении всей жизни, а также повышению качества жизни в период после наступления пенсионного возраста.

Главная задача дополнительного образования взрослых, образовательных программ повышения квалификации, переподготовки, профессиональной подготовки рабочих (служащих) состоит в том, чтобы адаптировать его к потребностям пожилых граждан, работодателей, существующим на рынке труда вакансиям.

Получение дополнительного образования для пожилых граждан возможно через неформальное образование и обучение. В настоящее время на рынке образовательных услуг Беларуси неформальное образование представлено такими структурами, как: Университет Золотого Возраста в г. Гродно; Институт третьего возраста в г. Бресте; Минский городской университет третьего возраста; Кобринский университет золотого возраста и др. Деятельность таких образовательных центров направлена как на приобретение профессиональных навыков, в том числе освоение современных информационных технологий, так и на социальную интеграцию пожилых граждан, удовлетворение их потребности в общении, обучении навыкам самопомощи и др.

Обучение пожилых граждан имеет свою специфику, связанную с психологическими, ментальными, физическими особенностями данной категории населения. Поэтому развитие системы поддержки их образовательной активности должно основываться на обеспечении адекватности спектра услуг и форм их предоставления возможностям, потребностям и ожиданиям пожилого населения, обеспечении физической и экономической доступности ресурсов развития.

Приоритетные направления действий:

закрепление в Кодексе Республики Беларусь об образовании принципа непрерывного образования на протяжении всей жизни;

разработка специальных программ, учитывающих особенности и методы обучения пожилых граждан;

развитие образовательных программ повышения квалификации рабочих (служащих) предпенсионного и пенсионного возраста по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям для реализации трудового потенциала граждан предпенсионного и пенсионного возраста;

расширение образовательных программ по профессиональной подготовке, переподготовке рабочих (служащих) предпенсионного и пенсионного возраста в органах государственной службы занятости;

увеличение спектра услуг и ресурсов для саморазвития пожилых граждан в соответствии с их возможностями и пожеланиями в учреждениях образования;

повышение уровня финансовой и компьютерной грамотности пожилых граждан;

создание условий для обеспечения доступа пожилых граждан, проживающих в сельской местности, к образовательным услугам;

создание условий для использования потенциала учреждений сферы образования и культуры в обеспечении программ дополнительного образования для пожилых граждан.

8. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЗДОРОВОЙ И БЕЗОПАСНОЙ ЖИЗНИ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН, АКТИВНОГО ДОЛГОЛЕТИЯ И ФОРМИРОВАНИЕ МОТИВАЦИИ К ЗДОРОВОМУ ОБРАЗУ ЖИЗНИ

Ключевым фактором, определяющим образ жизни и качество жизни людей пожилого возраста, их способность участвовать в процессах социально-экономического развития страны, является их состояние здоровья.

В системе здравоохранения в Республике Беларусь приоритетное внимание уделяется обеспечению всеобщего доступа к медицинской помощи, а также к безопасным, эффективным и качественным лекарствам и вакцинам.

Медицинская помощь пожилым гражданам оказывается бесплатно, определенные категории граждан имеют льготный доступ к обеспечению лекарственными средствами, а также техническими средствами реабилитации.

В процессе биологического старения растет ряд таких тяжелых заболеваний, как рак, диабет, инсульт, болезни системы кровообращения, нарушения опорнодвигательного аппарата, зрения и слуха, старческая деменции и другие. Заболевания характеризуются комплексностью и ведут к снижению функциональных возможностей человека и снижению качества жизни. Сочетанной хронической патологией страдают около 80% лиц пожилого возраста.

Увеличение числа лиц старших возрастных групп объективно ведет к повышению численности граждан, нуждающихся в медико-социальной и паллиативной медицинской помощи и соответственно требует дальнейшего совершенствования оказания всех форм медицинской помощи данной категории граждан, развития интеграции с социальным и другими секторами общества по вопросам долговременного ухода за пожилыми гражданами.

В стареющем обществе неуклонно растет медико-социальная значимость проблемы когнитивных расстройств и деменции, что требует изменения подхода для решения этих актуальных проблем.

С учетом потребностей пожилых граждан при оказании им медицинской помощи в Республике Беларусь взят курс на создание гериатрической службы. Создан Республиканский геронтологический центр (активного долголетия) и семь региональных гериатрических центров. Центр в г. Минск работает на штатной основе, а в г. Брест, Витебск, Гомель, Гродно и Минской области – на функциональной основе. Для организации последипломного образования врачей в области геронтологии и гериатрии функционирует профильная кафедра. Подготовка гериатров и повышение знаний врачей специалистов в области геронтологии позволит внедрить систему комплексной гериатрической оценки состояния и потребностей пожилых граждан для обеспечения гибкой и индивидуальной системы медицинской помощи и ухода

В Республике Беларусь ожидаемая продолжительной жизни женщин выше, чем мужчин. Ожидаемая продолжительность здоровой жизни в возрасте 60 лет составляет 12,3 лет для мужчин и 17,2 лет для женщин. Различия в ожидаемой продолжительности жизни и ожидаемой

продолжительности здоровой жизни в значительной мере обусловлены большей распространенностью рискованных форм поведения и нездоровых привычек среди мужчин.

На устранение гендерных различий в продолжительности жизни и продолжительности здоровой жизни направлены меры по формированию здорового образа жизни и созданию условий для занятий физической культурой и спортом.

Физическая культура и спорт являются важными факторами развития потенциала пожилых граждан, сохранения и укрепления их здоровья, что имеет не только важное социальное, но и экономическое значение, связанное продлением трудоспособного возраста и активной здоровой жизни после выхода на пенсию.

В стране отмечается недостаточная физическая активность пожилых граждан. В возрастной группе 60–69 лет количество минут общей физической активности в среднем в день составляет 108,9 минут (мужчины – 122,2 мин., женщины – 99,7 мин.). Доля лиц в возрасте 60 лет и старше, не отвечающих рекомендациям ВОЗ по физической активности полезной для здоровья превышает 23 % (27,1 % – мужчин и 20,8 % – женщин). Это практически каждый четвертый мужчина и каждая пятая женщина в данной возрастной группе. Количество пожилых граждан в возрастной группе 60 – 69 лет, пассивно проводящих свой досуг, достигает 84,3 %, при этом 85,8 % мужчин и 83,3 % женщин.

Приоритетные направления действий:

улучшение качества и доступности услуг здравоохранения, ориентированных на нужды пожилых граждан;

поощрение здоровьесберегающих форм поведения на всех этапах жизни в целях снижения эпидемиологической нагрузки неинфекционных заболеваний и снижения гендерных различий в показателях здоровья и продолжительности жизни населения;

ведение адресной работы по поощрению здорового образа жизни, в том числе на базе школ здоровья (активного долголетия);

разработка комплексного, персонифицированного и интегрированного подхода к оказанию медицинской помощи, услуг, основанного на выявлении потребностей пожилых граждан; развитие гериатрической службы как единой системы долговременной медицинской помощи;

подготовка медицинских кадров в области гериатрии, геронтологии;

развитие медико-социальной помощи пожилым гражданам;

разработка стратегического подхода к сохранению психического здоровья, ориентированного на потребности пожилых граждан;

развитие новых форм и методик реабилитации пожилых граждан для поддержания уровня их физической активности; создание условий для занятий физической культурой с учетом особенностей данной группы;

расширение практики организации и поддержки школ «активного долголетия», «долгосрочного ухода» и др., а также создание других моделей по мотивации активного долголетия пожилых граждан;

развитие практики функционирования клубов, центров, групп для пожилых граждан на базе спортивных учреждений.

9. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТОЙНОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН

Важное место в обеспечении достойного уровня и качества жизни пожилых граждан занимает система социального обслуживания. Основная роль в социальном обслуживании пожилых граждан, оказавшихся в ситуации социальных рисков, принадлежит государственным учреждениям социального обслуживания.

Широкий спектр социальных услуг в различных формах социального обслуживания пожилым гражданам оказывают 146 ТЦСОН и 72 дома-интерната. Для обеспечения доступности социальных услуг в сельской местности в ТЦСОН созданы филиалы и социальные пункты, функционируют мобильные бригады.

У пожилых граждан наиболее востребовано социальное обслуживание на дому, которым охвачено около 90 тыс. человек.

В ТЦСОН активно развиваются услуги дневного пребывания для пожилых граждан, обеспечивающие их дневную занятость и общение. На 1 января 2019 г. действовало 155 таких отделений, услугами которых постоянно пользовалось почти 11 тысяч человек.

Для пожилых граждан, которые нуждаются в круглосуточном уходе и медицинской помощи, созданы комфортные условия проживания в стационарных учреждениях.

В последние годы в стационарных учреждениях используются новые формы обслуживания: оплата услуг на основе договоров пожизненного содержания с иждивением (ренты); предоставление возможности временного (до одного месяца) пребывания пожилых в доме-интернате для обеспечения социальной передышки ухаживающим за ними членам семьи.

Помимо государственных учреждений социальные услуги пожилым гражданам предлагают негосударственные некоммерческие организации,

коммерческие структуры, физические лица. Развивается механизм государственного социального заказа, предусматривающий предоставление бюджетных субсидий негосударственным некоммерческим организациям, оказывающим востребованные социальные услуги. В 2018 году в рамках государственного социального заказа социальные услуги получили почти 3 тыс. человек.

В большинстве семей уход за пожилыми членами семьи осуществляется самостоятельно. Неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за пожилыми гражданами старше 80 лет или являющихся инвалидами I группы, выплачивается пособие по уходу.

Индивидуальный уход за одинокими пожилыми людьми получил развитие через введение в 2017 году в законодательство новой формы социального обслуживания – социальное обслуживание в замещающей семье. Организовано 72 замещающие семьи, данная работа продолжается.

Вместе с тем ежегодное увеличение численности пожилых граждан обуславливает необходимость развития доступных населению и экономически менее затратных форм социального обслуживания.

Дальнейшее развитие должны получить социальные услуги, оказываемые непосредственно по месту проживания пожилых людей с учетом их индивидуальных потребностей и возможностей семьи. Требуется расширение услуг дневного пребывания, в том числе для пожилых людей, страдающих деменцией.

При этом особое внимание должно быть уделено одиноким пожилым гражданам и гражданам с деменцией. В отношении одиноких пожилых граждан должен быть внедрен выявительный принцип оказания поддержки, для оказания комплексной помощи пожилым гражданам с когнитивными нарушениями – междисциплинарный подход и взаимодействие организаций здравоохранения и социального обслуживания.

Необходимо повышать значимость индивидуального ухода за пожилыми гражданами, и оказывать поддержку семьям, осуществляющим такой уход самостоятельно, в том числе через обучение навыкам ухода и предоставление социальной передышки.

Для решения социальных проблем, связанных со старением населения, необходимо активно привлекать дополнительные человеческие и материальные ресурсы, в том числе через механизм государственного социального заказа в области социального обслуживания.

Необходимо развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания и их кадрового потенциала.

С целью обеспечения возможности выбора пожилыми гражданами приемлемой для них формы жизнеустройства и оказания социальных услуг развитие системы социального обслуживания будет осуществляться по следующим

Приоритетные направления действий:

обеспечение доступных пожилым гражданам форм социального обслуживания и видов социальных услуг;

развитие стационарозамещающих технологий оказания социальных услуг;

внедрение выявительного принципа оказания социальной поддержки в отношении одиноких пожилых граждан;

стимулирование неформального ухода за пожилыми гражданами, утратившими способность к самообслуживанию;

внедрение моделей социального обслуживания, основывающихся на межведомственном подходе;

переход на определение нуждаемости в социальных услугах, исходя из индивидуальных потребностей пожилых граждан и возможностей их семей;

повышение доступности механизма государственного социального заказа;

совершенствование системы подготовки и повышения квалификации работников, оказывающих социальные услуги пожилым гражданам.

10. СОЗДАНИЕ АДАПТИРОВАННОЙ К ПОТРЕБНОСТЯМ ПОЖИЛЫХ ГРАЖДАН ИНФРАСТРУКТУРЫ И БЛАГОПРИЯТНОЙ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из основных долгосрочных направлений повышения социально-экономического благосостояния пожилых граждан Республики Беларусь является создание равных с другими лицами возможностей участия во всех сферах жизни общества. Данную задачу предполагается решать путем адаптации среды к потребностям пожилых граждан и обеспечения доступности физического, социального, экономического и культурного окружения, образования, здравоохранения и социального обслуживания, информации и связи.

Согласно международной оценке, проведенной в 2015 году на основании глобального индекса ЭйджВотч, в Республике Беларусь создана достаточно благоприятная среда для пожилых граждан. По данным индикаторов показателя «Благоприятная среда» (социальные связи, физическая безопасность, гражданская свобода, доступность общественного

транспорта) Беларусь занимала 44-е место из 96 оцененных стран, что являлось самой высокой позицией в регионе. Так, например, большинство граждан Беларуси старше 50 лет (62 %) высказались удовлетворительно о доступности действующей системы общественного транспорта.

В Республике Беларусь для создания доступной для пожилых граждан среды и инфраструктуры, обеспечивающей возможность ведения активной жизни в период старости, поэтапно с 2007 года реализуются государственные программы (подпрограммы) по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и физически ослабленных лиц. Под физически ослабленными лицами подразумеваются, в том числе пожилые граждане и граждане старших возрастных групп, нуждающиеся в создании особых условий для передвижения, доступа в здания и сооружения, включая передвижение и деятельность внутри объектов, а также получения полного комплекса услуг и информации.

В результате выполнения мероприятий государственных программ (подпрограмм) по обеспечению доступности среды и инфраструктуры на 1 января 2019 г. в Республике Беларусь обеспечены элементами безбарьерной среды более 60 % приоритетных объектов социальной сферы: здравоохранения, культуры, образования, социального обслуживания. При этом полностью доступны 13 % объектов, частично – 48 %. Планируется продолжение реализации системных мер, направленных на создание безбарьерной среды, в результате чего к 2025 году предполагается довести долю обеспеченных элементами безбарьерной среды объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов до 80 %, а к 2030 году – до 100 %.

Несмотря на улучшение ситуации, связанной с увеличением количества доступных зданий и сооружений, для формирования благоприятной и доступной среды для пожилых граждан необходимо привлечение дополнительного внимания с учетом происходящих в стране миграционных процессов и изменения структуры населения.

Основной тренд, который нельзя игнорировать, заключается в изменении поселенческой структуры населения за счет увеличения численности жителей наиболее крупных городов страны (15 городов с численностью жителей более 100 тыс. человек) и быстрого сокращения численности жителей сельской местности.

За последние 10 лет общая численность жителей 15 наиболее крупных городов страны увеличилась на 7,8 %. В результате удельный вес крупных городов в общей численности населения вырос с 50,7 % в 2009 г. до 55 % в 2018 г. Соответственно доля сельского населения сократилась с 26,1 % до

21,5 %. На фоне этого процесса происходило изменение возрастной структуры сельских жителей в пользу старших возрастных групп. В связи с этим население сельской местности не только уменьшается по численности, но и характеризуется более старой возрастной структурой по сравнению с другими типами поселений. Так, например, в сельской местности доля населения в возрасте от 18 до 34 лет составляет 15,6 %, в малых городах – 20,7 %, а в Минске – почти 30%. Подобное омоложение возрастной структуры жителей крупных городов в наибольшей степени обусловлено особенностями внутренней миграции – из малых населенных пунктов в более крупные мигрирует в основном молодое население в возрасте до 35 лет. В целом по Республике Беларусь среди населения в возрасте 18-34 лет 14,5 % проживает в сельской местности, а 85,5 % живет в городах. В свою очередь среди граждан 60 лет и старше 28,4 % проживает в сельской местности, 71,6 % – в городской.

Складывающаяся в последнее время тенденция миграции молодых граждан в города, значительное превышение среднего возраста сельских жителей над городским, приводит к недостаточной инфраструктуре, сокращению объектов торговли и всех видов обслуживания в силу сокращения числа потребителей и нерентабельности деятельности. Эта ситуация ставит вопрос об обеспечении права каждого гражданина на доступ к качественным товарам и услугам. В связи с этим возникает необходимость развития торговой инфраструктуры шаговой доступности в сельской местности с целью обеспечения физической доступности и комфортности повседневных покупок продуктов питания пожилыми гражданами.

В сельской местности пожилые граждане зачастую проживают одиноко без иных членов семьи, и сталкиваются с большим числом проблем по обеспечению нормальной жизнедеятельности. В связи с этим при обеспечении комфортной среды проживания особое внимание необходимо уделять помощи и поддержке одиноким и одиноко проживающим пожилым гражданам. На начало 2019 года на учете в территориальных центрах социального обслуживания населения состояло 133,7 тыс. одиноких пожилых граждан и более 638 тыс. одиноко проживающих, при этом большинство из них – это сельские жители.

Игнорирование внутренних миграционных процессов и вызовов может иметь серьезные последствия для всех сторон жизни как отдельно взятого пожилого человека, так и устойчивого развития белорусского общества в целом. На индивидуальном уровне указанные тенденции могут негативно сказываться на составе семьи, межпоколенных трансфертах, уровне личных сбережений, недопотреблении, а также сокращении периода независимого

самостоятельного и безопасного проживания пожилых граждан в привычной для них среде, и как следствие преждевременное возникновение необходимости в стационарном уходе. На республиканском уровне негативное влияние может выражаться в снижении экономического роста, инвестиций, потребления, увеличении бюджетных расходов на социальное обслуживание, эпидемиологической ситуации и росте потребности в услугах здравоохранения.

Приоритетные направления действий:

повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг во всех сферах жизнедеятельности;

совершенствование инфраструктуры и окружающей среды с учетом нуждаемости пожилых граждан в помощи и поддержке, независимо от места их проживания;

развитие торговой инфраструктуры шаговой доступности, в том числе в сельской местности;

проведение мероприятий по переоборудованию или дооборудованию жилья в соответствии с нуждами стареющего населения для максимально возможного продления независимого безопасного проживания пожилых граждан в привычной для них среде;

адаптация транспортных средств и инфраструктуры к нуждам пожилых граждан;

развитие транспортного обслуживания и системы сопровождения пожилых граждан со сниженными функциональными возможностями для сохранения их подвижности и доступа к услугам транспортных объектов;

совершенствование мер по обеспечению доступности инфраструктуры и услуг пожилым гражданам с ментальными и когнитивными нарушениями, деменцией;

проработка вопроса внедрения и поддержки инициатив по реализации проектов, направленных на создание дружественных пожилым гражданам городов, населенных пунктов.

11. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Результатом реализации Стратегии станет создание условий для развития потенциала активной жизни пожилых граждан, повышения уровня и качества их жизни.

В соответствии с поставленными в Стратегии задачами будет обеспечено достижение следующих результатов:

совершенствование государственной политики и законодательства в отношении пожилых граждан;

учет проблем старения при разработке государственных программ;

обеспечение межсекторного и межведомственного подхода к решению проблем старения;

переосмысление роли пожилых граждан в обществе и трансляция образа благополучного старения, в т.ч. через СМИ;

усиление социальной сплоченности и укрепление межпоколенческих связей в целях формирования «общества для всех возрастов»;

повышение материального благосостояния и социальной защищенности пожилых граждан;

расширение возможностей для обучения и занятости пожилых граждан;

повышение эффективности медицинской, в том числе гериатрической, помощи пожилым гражданам;

укрепление здоровья, снижение заболеваемости и инвалидности среди пожилых граждан;

повышение качества и доступности социальных услуг для пожилых граждан;

адаптация физического окружения, транспорта, социальных объектов и услуг к потребностям пожилых граждан.

Механизм практической реализации цели, задач и приоритетных направлений Стратегии будет осуществляться посредством выполнения мероприятий государственных программ Республики Беларусь.

Мониторинг и оценка реализации Стратегии будет осуществляться ежегодно по показателям, представленным в таблице.

Таблица – Показатели реализации Стратегии

№ п/п	Задача Стратегии	Показатель	Целевое значение на 2030 год
1	Обеспечение защиты прав и достоинства пожилых граждан, недопущение дискриминации по признаку возраста и формирование уважительного отношения к пожилым гражданам	Глобальный индекс ЭйджВотч (AgeWatch), вхождение Республики Беларусь в число первых 30 стран рейтинга	не ниже 30 места рейтинга
		Индекс активного старения (Active Ageing Index), баллов	34 балла
		Доля пожилых граждан, положительно оценивающих отношение населения к проблемам пожилых граждан, в общей численности опрошенных пожилых граждан*, %	не менее 60 %
		Доля социальной рекламы, связанной с пожилыми гражданами по отдельным тематическим блокам (здоровый образ жизни, здоровое питание, физическая активность, возможности развития и т.п.) в общем количестве социальной рекламы, %	25 %
2	Создание условий для социальной интеграции и всестороннего участия пожилых граждан в жизни общества	Удельный вес граждан старше 60 лет членов профессиональных союзов, политических партий и общественных организаций*, %	не менее 25 %
		Удельный вес граждан старше 60 лет, регулярно (хотя бы раз в неделю) пользующихся компьютером и сетью Интернет*, %	не менее 65 %
3	Повышение устойчивости системы пенсионного обеспечения и благосостояния пожилых граждан	Коэффициент замещения трудовой пенсии по возрасту, %	50 %
		Доля получателей пенсии в органах по труду, занятости и социальной защите с размером пенсии ниже бюджета прожиточного минимума пенсионера, в общей численности пенсионеров, получающих пенсию в органах по труду, занятости и социальной защите, %	не более 5 %

4	Стимулирование к более долгой трудовой жизни, создание условий, способствующих занятости пожилых граждан в экономике в соответствии с их желаниями, профессиональными навыками и физическими возможностями	Уровень занятости среди населения в возрасте от 60 до 74 лет, %	не менее 25 %
5	Обеспечение возможности обучения в течение всей жизни, расширение доступа к получению образования и повышению квалификации для пожилых граждан	Доля работников предпенсионного и пенсионного возраста, прошедших обучение по образовательным программам дополнительного образования взрослых, в общей численности работников, % (мужчины/женщины)	не менее 5 %
		Ежегодная доля пожилых граждан, обучающихся в учреждениях образования, а также получающих послевузовское образование, в общей численности обучающихся, %	не менее 5 %
6	Создание условий для здоровой и безопасной жизни пожилых граждан, активного долголетия и формирование мотивации к здоровому образу жизни	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (мужчины/женщины)	83 года (80/86)
		Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет, лет (мужчины/женщины)	22,5 года (20/25)
		Ожидаемая продолжительность здоровой жизни в возрасте 60 лет, лет (мужчины/женщины)	19 лет (16/22)
7	Развитие социального обслуживания для обеспечения достойного качества жизни пожилых граждан	Охват пожилых граждан социальными услугами, %	не менее 10 %
		Соотношение пожилых граждан, получающих социальные услуги в стационарной форме и по месту проживания	1:14
		Охват социальными услугами и уходом пожилых граждан старше 80 лет, %	не менее 20 %
8	Создание адаптированной к потребностям пожилых	Доля приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, обеспеченных элементами	100 %

	граждан инфраструктуры и благоприятной среды жизнедеятельности	безбарьерной среды в общем количестве приоритетных объектов, %	
--	--	--	--

Примечание:

* Показатель будет скорректирован с учетом результатов планируемого в 2025 году социологического исследования по изучению положения и потребностей пожилых граждан в Республике Беларусь